24 novembre 2005

Projet d'ordre du jour

FORUM MONDIAL SUR L'AGRICULTURE

COHERENCE DES POLITIQUES AU SERVICE DU DEVELOPPEMENT

30 novembre – 1er décembre 2005
30 novembre (Salle 1, Nouveau Bâtiment) – 1er décembre (Salle 7, Nouveau Bâtiment)
Siège de l'OCDE, 19 rue de Franqueville, 75016 Paris

Contexte

Si l'expression « cohérence des politiques au service du développement » ne se laisse pas définir aisément, elle met cependant en évidence une idée très importante, à savoir que la réalisation des objectifs de développement international et de réduction de la pauvreté ne dépendent pas seulement de l'aide, mais aussi des choix opérés par les pays développés comme par les pays en développement dans tout un éventail de politiques macroéconomiques et sectorielles. Il s'agit d'un processus par lequel un gouvernement cherche à concevoir des politiques qui tiennent compte des autres décideurs publics, réduisent au minimum les conflits et potentialisent les synergies. La mise en cohérence des politiques se heurte à la multiplicité des objectifs et à l'antagonisme des divers intérêts, et il semble donc inévitable qu'elle ne soit pas parfaite. En contrepartie, il faudra que les arbitrages soient transparents et que des mesures soient prises pour limiter leurs effets négatifs sur le développement.

Les travaux engagés par l'OCDE ont tout d'abord été axés sur l'amélioration de la cohérence interne des politiques de développement, c'est-à-dire le ciblage, la gestion et l'évaluation des programmes et projets des agences d'aide. Au cours de ces dernières années, les travaux ont davantage été orientés sur l'intégration de l'aspect développement dans les travaux consacrés à d'autres domaines, à savoir comprendre dans quelle mesure les politiques relatives, entre autres, aux migrations, à l'agriculture et à l'investissement ont des incidences sur les pays en développement.

Objectifs

Ce Forum a pour vocation de réunir des représentants des pays développés et en développement issus des milieux de l'agriculture et du développement dans le but de réfléchir aux problématiques mettant en jeu les interrelations entre politiques liées à l'agriculture et objectifs de développement. A cette fin, il aura donc pour objectifs premiers :

a) ***Recenser*** les effets des politiques agricoles des pays de l'OCDE sur les pays en développement et étudier leur importance relative, ainsi que leurs conséquences en termes de cohérence avec les objectifs de développement.

b) ***Présenter*** des exemples concrets de cohérence entre politiques agricoles et objectifs de développement et examiner de quelle manière ils pourraient être appliqués ailleurs.

c) ***Analyser*** le rôle des différents acteurs dans l'amélioration de la cohérence de l'action publique.

d) ***Étudier*** les moyens susceptibles de permettre une meilleure intégration de la cohérence des politiques au service du développement au processus d'élaboration de l'action gouvernementale dans les pays de l'OCDE, en particulier dans le cas des politiques agricoles.

Un programme annoté a été établi. Celui-ci, reprenant les quatre objectifs principaux du Forum, est articulé autour de la mise en cohérence des politiques liées à l'agriculture avec les priorités fixées dans le domaine du développement. La première session permettra d'introduire la notion de cohérence des politiques agricoles au service du développement du point de vue des décideurs publics, des producteurs et des populations défavorisées et par rapport à leurs expériences respectives à cet égard. Les deuxième et troisième sessions seront consacrées à l'examen de la cohérence entre diverses mesures liées à l'agriculture (telles que les subventions à l'exportation, les droits de douane, les paiements, les réglementations relatives à l'importation, l'aide, etc.) et la poursuite de deux des objectifs essentiels du développement concernant l'agriculture, en l'occurrence accroître les échanges et réduire la faim et la pauvreté. Enfin, la quatrième session aura pour vocation de dégager les enseignements de ces journées dans le cadre d'une table ronde réunissant des experts invités assumant de hautes fonctions dans les domaines de l'agriculture et du développement, ainsi que dans les secteurs public et privé.

Mercredi 30 novembre 2005

Président : Neil FRASER (Nouvelle-Zélande)

10h-13h **SESSION 1. DEFINIR LE CONTEXTE DU FORUM**

Cette session permettra de définir les objectifs de cette rencontre, en évoquant les principaux enjeux que pose la cohérence des politiques agricoles au service du développement et en donnant quelques pistes de réflexion concernant la notion de cohérence des politiques au service du développement du point de vue des pays, des producteurs et des populations défavorisées, ainsi que les pratiques observées dans ce domaine.

10h ***Ouverture et introduction*** **– Herwig SCHLÖGL, Secrétaire Général Adjoint, OCDE**

10h10 ***« La cohérence des politiques au service du développement : Tour d'horizon des travaux menés par l'OCDE »*** **– Kiyo AKASAKA, Secrétaire Général Adjoint, OCDE**

10h20 ***« Cohérence des politiques au service du développement : Questions relatives au secteur de l'agriculture »*** **– Alan MATTHEWS, Trinity College de Dublin**

Dans cette communication, l'auteur décrira les principaux enjeux qui se posent en agriculture du point de vue de la cohérence des politiques au service du développement en s'appuyant sur le document diffusé, ainsi que sur les travaux réalisés par l'Irlande pour mettre en pratique le cadre élaboré dans des pays en développement, comme la Tanzanie et l'Ouganda.

10h35 ***« La cohérence des politiques au service du développement: comment en assurer le bon fonctionnement »*** **– Pertti MAJANEN, nouvel Ambassadeur de la Finlande auprès de l'OCDE**

Cette présentation analysera les modalités de mise en œuvre de la cohérence des politiques au service du développement en Finlande, les enjeux, les obstacles rencontrés et les solutions apportées pour y faire face, en particulier dans le cas de l'agriculture.

10h50 ***Débat général***

11h40 ***« La cohérence des politiques au service du développement : le point de vue des agriculteurs »* – Raul MONTEMAYOR, Président du Comité des agriculteurs asiatiques de la FIPA**

Cette intervention sera consacrée au point de vue des agriculteurs sur cette question (leurs attentes, les grandes problématiques, etc.), et notamment le rôle de l'organisation des producteurs dans la mise en place d'une cohérence des politiques au service du développement.

11h55 ***« La cohérence des politiques au service du développement : le point de vue des pauvres »* – Ibrahim Assane MAYAKI, Directeur Exécutif, Plateforme pour le Développement rural en Afrique de l'ouest et du centre**

Cette communication permettra d'appréhender, du point de vue des pauvres, quels sont les aspects essentiels de la cohérence des politiques agricoles au service du développement et quelles en sont les raisons. Elle apportera par ailleurs divers exemples de réalisations concrètes, ainsi que des éléments de réflexion sur le rôle des organisations non gouvernementales et de la société civile dans la mise en place d'une cohérence des politiques au service du développement.

12h10 ***Débat général***

13h-15h **Déjeuner**

15h-18h **SESSION 2. RENFORCER LES ECHANGES AGRICOLES MONDIAUX GRACE A UN SYSTEME COMMERCIAL EQUITABLE ET FAVORISANT LES MECANISMES DU MARCHE**

Les membres de l'OMC se sont engagés à mettre en place, pour le secteur agricole, un système commercial équitable et favorisant les mécanismes du marché. Cette session abordera l'enjeu de la cohérence des politiques au service du développement sous l'angle du renforcement des échanges agricoles mondiaux, en examinant à la fois l'importance des effets de la cohérence/l'incohérence des politiques sur le commerce, et la relation entre échanges et développement.

15h ***« Le développement des échanges agricoles mondiaux : bilan »* – Carmel CAHILL, Chef de la Division Politiques, échanges et ajustement, Direction de l'alimentation, de l'agriculture et des pêcheries, OCDE**

S'appuyant sur les travaux récemment menés dans le cadre de l'OCDE, cette communication dressera un panorama des évolutions des politiques commerciales liées à l'agriculture (subventions à l'exportation, droits de douane, paiements, mesures sanitaires et phytosanitaires et autres obstacles non tarifaires) et des flux commerciaux depuis le milieu des années 90, ainsi que des travaux cherchant à articuler libéralisation des échanges et revenu des ménages.

15h15 ***« Quelle incidence la cohérence des politiques peut-elle avoir sur l'accroissement des échanges agricoles mondiaux ? »* – Joachim von BRAUN, Directeur général, IFPRI**

Cette intervention examinera le rôle de la cohérence des politiques dans le renforcement des échanges et ses liens avec le développement, en les illustrant à partir d'exemples où la cohérence des politiques a permis d'accroître les échanges et de stimuler ainsi le développement, mais aussi d'exemples où des résultats positifs n'ont pu être obtenus, en soulignant les domaines prioritaires pour l'action publique, ainsi que les moyens susceptibles de mieux intégrer la cohérence des politiques au service du développement dans le processus d'élaboration de l'action gouvernementale.

15h30 ***Débat général***

16h30 ***« La cohérence des politiques au service du développement : Les enjeux pour le Brésil »*** **– Fabio CHADDAD, Professeur, Ecole de commerce Ibmec et Marcos JANK, Président, Institut d'étude sur les négociations commerciales internationales (ICONE)**

Cette intervention apportera le point de vue du Brésil sur les enjeux de la cohérence des politiques au service du développement dans le domaine de l'agriculture, en s'appuyant sur l'expérience acquise par le Brésil dans le cas des politiques agricoles des pays de l'OCDE (par exemple : droits de douane, obstacles non tarifaires, subventions à l'exportation, paiements) et des politiques brésiliennes liées à l'agriculture (par exemple : développement rural, soutien à l'agriculture, échange). Elle analysera le degré de cohérence de ces diverses politiques, en mettant l'accent sur le renforcement des échanges agricoles mondiaux et en précisera le cas échéant l'intérêt pour d'autres pays d'Amérique latine.

16h45 ***« Cohérence des politiques au service du développement : Les enjeux pour la Chine »*** **– ZHANG Xiaoshan, Directeur, Institut de développement rural, Académie chinoise des sciences sociales**

Cette intervention apportera le point de vue de la Chine sur les enjeux de la cohérence des politiques au service du développement dans le domaine de l'agriculture, en s'appuyant sur l'expérience acquise par la Chine dans le cas des politiques agricoles des pays de l'OCDE (par exemple : droits de douane, obstacles non tarifaires, subventions à l'exportation, paiements) et des politiques chinoises liées à l'agriculture (par exemple : développement rural, soutien à l'agriculture, échange). Elle analysera le degré de cohérence de ces diverses politiques, en mettant l'accent sur le renforcement des échanges agricoles mondiaux et en précisera le cas échéant l'intérêt pour d'autres pays asiatiques.

17h ***Débat général***

18h **Clôture de la session**

Suite à la session 2, l'OCDE tiendra une réception/cocktail à l'Espace Pascal, situé au premier étage du Nouveau Bâtiment, Aile Pascal.

Jeudi 1er décembre 2005

10h-13h **SESSION 3. CONTRIBUER A L'OBJECTIF DU MILLENNIUM POUR LE DEVELOPPEMENT CONSISTANT A ERADIQUER L'EXTREME PAUVRETE ET LA FAIM**

Sur les huit Objectifs du millénium fixés pour le développement, le premier, à savoir éradiquer l'extrême pauvreté et la faim, concerne plus directement l'agriculture. Les finalités de cet objectif sont doubles : réduire de moitié, entre 1990 et 2015, (1) la proportion de personnes dont le revenu est inférieur à 1 dollar par jour ; et (2) la proportion de personnes souffrant de la faim. Cette session analysera les enjeux que soulèvent cet objectif et ses finalités lorsqu'on les examine à travers le prisme de la cohérence des politiques.

10h ***« Eradiquer l'extrême pauvreté et la faim: Bilan »*** **– Prabhu PINGALI, Directeur, Division de l'économie agricole et du développement, FAO**

Cette communication fera le point sur l'objectif d'éradication de la pauvreté et de la faim, notamment les principaux obstacles rencontrés, ainsi que les succès remportés, en mettant en évidence l'importance de la cohérence/l'incohérence des politiques sur ces résultats.

10h15 ***« Dans quelle mesure la cohérence des politiques agricoles peut-elle contribuer à éradiquer l'extrême pauvreté et la faim ? »*** **– Tom ARNOLD, Directeur général, Concern Worldwide**

Cette intervention sera consacrée au rôle que peut avoir la cohérence des politiques au service du développement dans le secteur agricole sur la réalisation des Objectifs du Millénaire pour le développement d'ici 2015, en particulier en ce qui concerne les priorités pour l'action publique et le rôle des divers acteurs dans ce processus.

10h30 ***Débat général***

11h30 ***« Cohérence des politiques au service du développement : Les enjeux pour l'Inde »*** **– Raghav GAIHA, Université de Dehli**

Cette intervention apportera le point de vue de l'Inde sur les enjeux de la cohérence des politiques au service du développement dans le domaine de l'agriculture, en s'appuyant sur l'expérience acquise par l'Inde dans le cadre des politiques d'aide (bilatérale, multilatérale et transitant par les ONG), les politiques agricoles des pays de l'OCDE (par exemple : droits de douane, obstacles non tarifaires, subventions à l'exportation, paiements) et les politiques agricoles de l'Inde (par exemple : développement rural, soutien à l'agriculture, échanges). Elle analysera le degré de cohérence de ces diverses politiques, en mettant l'accent sur l'objectif d'éradication de la faim et de la pauvreté et en précisera le cas échéant l'intérêt pour d'autres pays asiatiques.

11h45 ***"Cohérence des politiques au service du développement : les enjeux pour l'Afrique »*** **– Mohamed BEAVOGUI, Directeur, Division Afrique I : Afrique de l'Ouest et du Centre, FIDA**

Cette intervention apportera le point de vue de l'Afrique sur les enjeux de la cohérence des politiques au service du développement dans le domaine de l'agriculture, en s'appuyant sur l'expérience acquise par l'Afrique dans le cadre des politiques d'aide (bilatérale, multilatérale et transitant par les ONG), les politiques agricoles des pays de l'OCDE (par exemple : droits de douane, obstacles non tarifaires, subventions à l'exportation, paiements) et les politiques agricoles des pays africains (par exemple : développement rural, soutien à l'agriculture, échanges). Elle analysera le degré de cohérence de ces diverses politiques, en mettant l'accent sur l'objectif d'éradication de la faim et de la pauvreté.

12h ***Débat général***

13h-15h **Déjeuner**

15h-18h **SESSION 4. ENSEIGNEMENTS DEGAGES**

La session 4 sera consacrée à l'examen des enseignements dégagés par rapport aux quatre objectifs du Forum. Elle prendra la forme d'une ***table ronde de haut niveau*** destinée à favoriser le dialogue entre les experts invités issus des milieux de l'agriculture et du développement, ainsi que des secteurs public et privé. Les participants à cette table ronde auront l'opportunité d'échanger leurs points de vue sur les questions soulevées au cours des sessions précédentes, en particulier sur les points de convergence ou de divergence identifiés, les domaines révélant une cohérence ou une incohérence, ainsi que la hiérarchisation des actions à entreprendre.

15h ***Table ronde de haut niveau***

Modérateur : **Alexandra Trzeciak-Duval, Chef de la Division de la coordination des politiques, Direction de la coopération pour le développement, OCDE**

Willem-Jan LAAN, Unilever et Vice-Président, BIAC Comité de l'agriculture et de l'alimentation

Kevin CLEAVER, Directeur, Agriculture et Développement rural, Banque mondiale

Jeremy HOBBS, Directeur général, OXFAM International

Richard MANNING, Président du Comité d'aide au développement de l'OCDE

Abdus Salam Mohammad KARAAN, Président, Conseil national de commercialisation agricole, Afrique du Sud

Radha SINGH, Secrétaire, Département agriculture et coopération, Ministère de l'agriculture, Inde

Pinit KORSIEPORN, Secrétaire général adjoint, Bureau d'économie agricole, Ministère de l'agriculture et des coopératives, Thailande

Stefan TANGERMANN, Directeur, Direction de l'alimentation, de l'agriculture et des pêcheries, OCDE

Jack WILKINSON, Président, Fédération internationale des producteurs agricoles (FIPA)

16h45 ***Débat général***

17h45 ***Conclusions*** **– Neil FRASER, Président**

18h **Clôture du Forum mondial sur l'agriculture**